

烟台黄渤海新区管委办公室文件

烟黄新管办〔2026〕6号

烟台黄渤海新区管委办公室 关于印发《烟台黄渤海新区（经济技术开发区） 促进服务业优质高效发展行动方案》的通知

各街道（镇）办事处（政府），直属各部门、单位，中央、省、市属驻区各单位：

现将《烟台黄渤海新区（经济技术开发区）促进服务业优质高效发展行动方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

烟台黄渤海新区管委办公室

2026年4月2日

烟台黄渤海新区（经济技术开发区） 促进服务业优质高效发展行动方案

为贯彻落实中央和省市关于促进服务业优质高效发展的系列部署，聚力打造现代产业集聚区，进一步推动我区服务业扩能提质、加力突破，制定本行动方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕“一城四区”战略目标，以加快推进服务业与制造业深度融合为方向，聚焦重点行业、育强企业主体，积极引导布局、丰富优化业态，强化统筹机制、精准匹配资源，持续扩规模、优结构、增质效、提能级，全力推动生产性服务业向专业化高端化延伸、生活性服务业向精细化品质化提升，形成供需均衡、动能强劲、融合共生、优质高效的服务业发展新格局。

——支撑作用显著增强。到 2030 年，服务业增加值突破 1550 亿元，年均增速高于全市 0.2 个百分点，占地区生产总值的比重提高到 48%以上，服务业吸纳就业占全社会就业的比重超过 50%。

——发展质效显著提升。到 2030 年，生产性服务业增加值达到 1000 亿元，占第三产业的比重提高到 65%左右，比 2025 年提高 8 个百分点以上。培育生产性服务业领军企业 10 家、“两业融合”试点企业 20 家、服务业创新中心 15 家，培育高层级生活性服务业品牌 35 个。

——企业群体显著壮大。到 2030 年，服务业市场主体占产业单位的比重达到 85%以上，规上限上单位突破 1100 家，培育营收过 50 亿元企业 10 家以上、过 10 亿元企业 50 家以上、过亿元企业 200 家以上。

二、发展方向及重点任务

坚持生产服务与生活服务互促共进，扩大供给与提振需求协同发力，做优存量与做大增量有机联动，强力推进“5+3”八大重点行业跨越升级。

（一）突破发展五大现代服务业

1. 科学研究和技术服务业。聚焦全过程创新链布局，持续增强科技服务企业内生增长、跨界衍生、龙头裂变和集群链接能力，不断扩大优质科技服务供给，推动科技创新和产业创新深度融合。到 2030 年，科学研究和技术服务业增加值达到 150 亿元以上，规上企业突破 50 家，培育市级以上科创载体服务机构 35 家以上。

（1）深化研发试验服务。鼓励科创平台及新型研发机构，设立独立核算法人主体，扩大成果转化、技术攻关、测试验证、合同研发等服务业务。做强汽车工程、新型材料、医药定制等研发服务，拓展服务外包领域。持续优化科技创新平台体系，强化全周期、全链条、市场化科技成果转移转化机制，引进一批创新创业、技术转移、孵化熟化服务机构，推进“政产学研金服用”高效联动，培育一批提供技术服务和整体解决方案的研发服务型企业。

(2) 提升专业技术服务。提升检验检测服务，加强烟台检验检测产业园综合能力建设，夯实核电核岛装备产业计量测试中心、葡萄酒及白酒露酒产品质量检验检测中心两大国家级平台，加快国家石油天然气大流量计量烟台分站验收，提高企业认证层级，统筹发展延伸服务、计量服务和标准化服务，加快检验检测机构和装备制造企业发展，促进检验检测与制造业协同布局。提升工程技术服务，支持企业开拓市场、提档升级、做大做强，再引进一批工程设计、勘察测绘、咨询服务类企业，壮大投资咨询、造价、监理、招标代理等专业服务机构。提升绿色低碳服务，发挥上海环交所烟台双碳中心作用，培优企业能力水平，探索环境综合治理托管、智慧生态管理等新模式，培育一批生态环境监测、污染防治、合同能源管理、工业节能诊断等绿色服务机构，积极招引认证组织来区设立分支（合作）机构，发展节能减排投融资、绿色产品认证、环境影响评价等节能环保服务，搭建绿色低碳技术咨询服务体系。提升工业设计服务，立足制造业优势实施工业设计培育工程，支持企业整合资源设立设计中心，加大工业设计机构和企业招引力度，构建“设、研、产、销”综合设计服务生态。开拓“互联网+工业设计”新型模式，支持设计创意企业上云、用数、赋智，培植智能创作、云端文化、交互媒体等新型业态。

(3) 扩容推广应用服务。优化创业空间服务，高水平运营一批孵化载体，布局一批高能级概念验证中心，建设一批综合性、专业化及行业性中试平台，推进化工中试基地、中关村验证测试

平台等一批重点项目，提升多元化创新创业服务体系。优化知识产权服务，依托烟台市知识产权服务业集聚区，以自贸区知识产权保护中心为先导，支持知识产权运营、商标品牌培育等服务机构落户发展，拓展高价值专利代理、专利运营业务，争创国家知识产权服务业高质量集聚发展示范区。

2. 软件和信息技术服务业。强化场景、数据、算力等资源要素整合，加快构建集软件、平台、服务于一体的产业链条，打造智能经济发展新形态。到 2030 年，信息传输、软件和信息技术服务业增加值达到 115 亿元以上，规上企业突破 35 家，培育省级数字经济产业园区 8 个以上，市级人工智能数字楼宇 10 个以上，工业互联网平台 15 个以上。

（1）大力布局人工智能。高水平建设全市人工智能产业核心引领区，强力打造烟台人工智能产业园，瞄准专用模型、通用芯片、全栈平台、智能体、智能终端、脑机接口等产业方向，统筹算力、数据、场景等要素资源，打造一批垂类模型，招引一批产业链企业，集聚一批生态项目，推出一批示范场景，形成研发设计、孵化转化、中试加速、场景应用、企业熟化、产业育成的全链条产业生态。实施“人工智能+”专项行动，启动算力基础设施工程，推进人工智能技术在研发、制造、检测、营销及供应链管理等全环节创新应用，打造标杆性人工智能产业高地。

（2）加快发展软件产业。实施“名园名企名品”培育计划，聚焦高端工业软件与关键基础软件，支持企业提速技术研发，突

破自动化控制、智能操作系统等关键技术。引导制造业企业开放应用场景，探索基础软件与工业软件供需结对攻关，鼓励专业软件企业强化技术产品和终端应用协同互动，引进布局一批工业软件集成验证中心、行业软件应用创新中心、软件工程技术中心。建立企业梯度培育体系，加快引育一批“头雁”企业和“专精特新”软件企业。

（3）拓展信息技术服务。深挖工业互联网赋能制造业潜力，加力推进“产业数字化”与“数字产业化”，支持平台和企业深度开发信息技术典型应用场景，拓展智能制造高附加值集成服务，加快发展数字孪生、算力服务、开源生态等数字经济业态。积极布局数字生产、流通、应用、安全等产业，支持企业发展服务型制造，体系化推进机器人、无人机、无人驾驶等数据信息服务，推动价值链重心从制造转向服务环节，推进数据跨境流通试点，引培数据服务商、经纪商和数字游戏、影视动漫、数字视听类企业。支持电信、广播电视和卫星传输服务提质增效，深化 5G 网络深度覆盖、千兆光网升级改造，拓展卫星通信、专网通信等新兴领域。

3. 现代金融业。以服务实体经济为导向，深化金融与产业协同联动，推动金融业规模、质量和效益同步提升，构建与区域发展和产业升级相适配的现代金融体系。到 2030 年，金融业增加值达到 80 亿元以上，培育百亿级贷款规模银行 5 家以上，全区贷款余额、基金规模双双突破 1800 亿元，保费收入达到 30 亿元。

（1）激活金融市场。支持设立银行、保险、证券、融资租赁等各类金融机构及地方金融组织，为产业升级、企业成长、消费提升提供坚实金融支撑。鼓励金融机构开展特色化“贷款+”服务，扩大“鲁科贷”“烟科贷”等政策性金融产品覆盖面，开发适合新型消费的金融产品和服务。重塑政银企对接合作机制，规范政府引导基金运作，稳步推进财政资金股权投资改革和“投贷联动”业务发展。

（2）借力资本市场。发挥烟台资本市场服务基地功能，统筹监管部门、沪深北交易所及中介机构等多方资源，精准支持上市后备企业发展。强化政策赋能，推动本地优质企业规范改制，鼓励上市企业围绕产业链上下游开展并购重组，通过再融资、设立基金等方式，带动中小企业融通发展。加强全生命周期创投体系建设，构建“天使+创投+成长+并购”的基金矩阵，吸引各类股权投资机构来区设立、集聚、投资，引导耐心资本投早、投小、投硬科技。

（3）培育保险服务。在巩固提升车险、财险、健康险等险种规模的基础上，支持保险机构围绕科技保险、绿色保险、货运保险、安全生产责任保险等，创新开发深度嵌入现代产业体系的生产性保险产品和服务。发挥自贸制度创新优势，鼓励开发定制化出口信用保险产品，服务企业国际贸易风险管理需求。

4. 租赁和商务服务业。坚持专业化、高端化、集聚化发展方向，做优产业载体、做强细分赛道，着力打造区域性商务服务高

地。到 2030 年，租赁和商务服务业增加值达到 110 亿元以上，规上企业突破 60 家，其中人力资源企业 30 家以上、租赁业企业 10 家以上、会展广告法律等专业服务企业 5 家以上，引进培育区域性总部及功能性总部 10 家以上。

（1）做强人力资源服务。以国际人才港为载体，引进培育一批具备高级人才寻访、人力资源测评、大数据分析能力的专业机构和企业，支持围绕重点产业链定制化引才、全球化猎聘，鼓励推广 AI 招聘、直播带岗、远程面试等数字化服务，拓展共享用工、灵活用工、离岸服务等业务新模式，提高人力资源产业园集聚能力。优化职业教育培训体系，着力发展云端培训服务、在线职业教育培训等新业态，支持高校院所与企业共建实训基地，共同培养实用型管理人才和高素质技能人才。大力招引人力资源服务机构落户，健全人力资源战略规划、人才资源信息系统等一站式综合服务，打造政企协同、产才融合、供需精准匹配的人力资源服务生态。

（2）做优会展广告服务。坚持以会促产、以展兴城，依托八角湾国际会展中心等优质载体资源，支持重点产业链链主企业、产业联盟举办高规格产业论坛和专题展销会，吸引国内外一流会展企业和展会机构入驻，打造一批专业化、国际化、绿色化的标志性展会活动。立足展会场景激活广告服务需求，提升广告业发展规模和水平，支持开展品牌策划、创意设计、大数据推送等定制服务，培育一批具有行业辨识度和区域影响力的广告服务机构。

(3) 做大法律咨询服务。深化发展律师、公证、司法鉴定等法律服务，支持律所做专做强，打造特色律所品牌。推动会计、审计、税务、市场调查等咨询服务高端化发展，集中打造特色商务楼宇，引导头部咨询机构在区设立分支机构，鼓励服务模式创新，形成一批具有核心竞争力的商务服务品牌。

(4) 做专租赁服务。支持企业扩大服务规模、提升服务品质，积极招引生产设备、工程机械、车辆船舶等优质租赁企业，丰富租赁业态供给。推广经营性租赁、售后回租等模式，降低企业设备投入成本，提升资源配置与利用效率，推动租赁业向规模化、专业化、市场化转型发展。

5. 现代物流业。立足区位优势、紧扣产业需求，进一步完善综合交通体系，创新业态发展模式，以高品质服务、高效能管理推动现代物流业提质增效、转型升级。到 2030 年，交通运输、仓储和邮政业增加值达到 80 亿元以上，规上企业突破 60 家，其中多式联运和运输代理业、装卸搬运和仓储业企业 30 家以上，培育营收过 5 亿元管道运输企业 3 家以上，水路货运周转量年均增长 7% 以上，公路货运周转量年均增长 5% 以上。

(1) 夯实交通运输服务。围绕铁路、道路、水上和航空运输，加快西港区泊位建设，扩展烟台机场航班航次，推进龙烟铁路市域化改造、荣乌高速改扩建、国道 G228 改线等工程，持续提升“海陆空铁”立体化交通运输水平。借势烟台港口型国家物流枢纽建设，深化“区关港铁”联动，内培外引物流龙头企业和专业货代

企业，大力发展多式联运，推广“一单制”“一箱制”服务模式，推进物流降本增效，增强物流集散辐射能力。提升智慧物流水平，运用大数据、数字孪生、无人驾驶等先进技术赋能传统物流，创新发展低空物流、网络货运、无人配送等物流新业态。

（2）壮大管道运输服务。集中做强原油、LNG 两大板块，加快推进西港区 LNG 长输管道投用，谋划启动西港区油品泊位三期工程，进一步扩大管道运输货源，支撑管道运输扩规提质。以河海智慧能源项目为依托，启动烟台长输供热管网建设，推动管网运营企业稳健发展。

（3）提升搬运仓储服务。紧盯产业发展需求，聚焦医药、水产、生鲜、食品等领域，在通用仓储基础上，规划建设一批专业化、智慧化仓储设施，提升配套服务精准度。依托烟台化工产业园，推进专业危化品仓库建设，满足化工新材料企业快速增长的仓储需求。加快推进西港区 LNG 项目投产，持续做强油气仓储。发挥综保区优势，发展跨境电商、保税混配等业务，巩固扩大保税仓储。

（二）巩固提升三大传统服务业

1. 商贸服务业。健全现代商贸流通体系，持续优化供给结构、丰富消费场景、提升服务品质，全面激发消费活力、提升行业发展能级。到 2030 年，批发和零售业、住宿和餐饮业增加值分别达到 630 亿元以上、65 亿元以上，限上企业突破 760 家，带动社会消费品零售总额突破 400 亿元，培育产销分离企业 15 家以上，国

际品牌酒店 15 家以上，“三新”消费场景试点项目 60 个以上。

（1）巩固批发零售业。聚焦化工产品、机械设备、金属材料等领域，推动批发企业稳健发展。合理布局大型商品市场，支持批零联动、跨区域分销，培育一批贸易型示范企业。推动商业综合体、专业卖场等线上线下融合发展，扩大文化、体育、旅游、数字等改善型消费。做优首发、低空、夜经济等消费体验，拓展悦己消费、即时零售等新模式，支持无人超市、智能货架等设施建设，引培一批高能级旗舰店、连锁店、仓储会员店和品牌折扣店。培育发展电商经济，加大直播电商 MCN 机构招引力度，集聚一批直播孵化公司和主播达人，鼓励电商企业与制造企业合作，提供在线采购、网络直销等服务模式，健全跨境电商一站式综合服务，加强海外仓建设，推动烟台好品高效触达境外买家。

（2）提质住宿餐饮业。放大酒店品牌效应，扩围提质高端酒店、精品民宿等多元消费供给，创新发展“票根经济”，以赛事、演出、会展、文旅等票证为纽带，联动住宿餐饮业态推出专属优惠与增值服务，打造旅游季、赛事住宿、演唱会打卡等系列定制化产品。深挖地域饮食文化潜力，做大“鲁菜之乡”品牌，依托餐饮集聚街区，培育一批具有地域辨识度的餐饮名店，打造兼具烟火气与品质感的消费场景。

2. 文旅服务业。依托黄金海岸资源与特色城市名片，推动文化、旅游、体育、娱乐、商业跨界融合，打造全龄段、全季节滨海休闲旅游度假目的地。到 2030 年，文化、体育和娱乐业增加值

达到 15 亿元以上，规上企业突破 5 家，全区旅游总收入超过 180 亿元、年均增长 10% 以上。“十五五”期间，年举办大型营业性演出 6 场以上、年观演突破 5 万人次，年举办国家级赛事 5 项以上、省级赛事 15 项以上、市区级全民健身活动 35 项以上。

（1）开拓文化体育服务。深入挖掘红酒、海洋、工业文化，发挥文创产业载体功能，加大对中小微文化企业的支持，集聚一批文化创意企业。积极培育创意设计、动漫游戏、版权服务等新型文化业态，加强优质数字文化产品供给和服务。系统开发与提升滨海、酒庄、工业遗存等特色取景地，推动“影城”融合，搭建影视协拍一站式服务平台。以八角湾国际体育中心建成投用为契机，全面提升赛事专业化和市场化水平，谋划奥运冠军赛、国际友城赛等系列活动，争取挂牌山东省健美运动等一批优质训练基地，打造更具影响力的公共体育品牌。

（2）推进商旅文体融合发展。鼓励区内企业开发工业研学、海洋研学、红色研学、非遗研学等旅游产品，打造工业旅游示范基地，推动张裕柳林河谷景区创评国家 AAAA 级景区。放大八角湾国际会展中心集聚作用，推动金沙滩观光游、体验游、美食游、文化游深度融合，打响“浪漫金沙滩、激情八角湾”文旅 IP。紧盯日韩、东南亚、俄罗斯等客源地，加大精品路线宣传推介，升级接待水平与能力，持续扩大入境游市场。结合青年、亲子、银发等客群需求，推出更多个性化产品，探索发展低空旅游、游艇经济、房车露营、城市市集等新业态。

3. 居民服务业。聚焦家政、养老、托育、社区服务等重点领域，以一刻钟便民生活圈、嵌入式社区服务、医养康养结合为抓手，扩大普惠优质服务供给，夯实民生服务保障基础。到 2030 年，居民服务、修理和其他服务业增加值达到 40 亿元以上，规上企业突破 10 家；卫生和社会工作增加值达到 15 亿元以上，规上企业突破 15 家。“十五五”期间，培育托育机构 30 家以上，民营及专业养老服务机构 12 家以上，打造区域性品牌家政企业 5 家以上。

（1）扩大基础普惠服务。以社区商业设施为载体，发展壮大美容美发、保健养生、汽车修理及家用电器维修等，鼓励发展婚庆旅拍、宠物服务等时尚业态，引导行业内“小散乱”企业向“标准化、品牌化、连锁化”转型，培育一批具有一定规模实力的企业，实现“一刻钟生活圈”全覆盖。

（2）健全养老托育服务。推进开展医养结合试点，建设一批示范性老年友好型社区。推动家政服务与养老、育幼等融合发展，打造特色家政服务品牌。鼓励社会力量办托，提供全日托、计时托等多种形式托育服务，逐步推行免费学前教育，增强民生服务获得感。

三、工作举措

（一）狠抓主体培育。聚焦“5+3”重点行业，瞄准龙头企业、隐形冠军企业，争取设立研发、销售、采购、结算等功能型总部，依托优势产业开展链式招商，靶向引进一批成长性高、竞

争力强的生产性服务业企业，大力发展首店经济、首发经济、首秀经济，加快集聚知名品牌首店、旗舰店、体验店，集聚高端资源，完善产业生态，形成新的增长极。坚持存量培育和增量引进并重，统筹用好国家、省、市产业政策，引导小微企业升规升限，鼓励规上企业向“专精特新”跃升发展，不断提升企业创新力、竞争力和专业服务水平。

（二）突破主辅分离。紧盯先进制造业企业，以优化产业结构、提升产业附加值为目标，有序剥离内部服务环节，稳妥有序推动分支机构独立核算纳统，裂变一批制造密切型服务业企业，提升产业专业化分工水平、社会化服务能力和市场化运作效能。支持化工新材料、装备制造、医药制造等行业企业剥离原料采购、研发设计、检验检测等业务板块；支持新型储能、特色半导体等行业企业剥离软件开发、信息技术服务、设备安装、售后维修等业务板块；鼓励有条件的企业剥离产品销售、现代物流、供应链管理、咨询管理、工业旅游等业务板块。

（三）强化载体支撑。坚持规划先行，系统谋划服务业空间载体布局，大力推进各类服务业集聚区和特色商务楼宇建设，着力构建“一轴五区十园”发展格局。以长江路—北京路城市综合功能发展轴为核心，统筹推进长江路衡山路商务商业集聚区、金沙滩文化旅游示范区、八角湾科教创新区、高铁西站产城融合示范区、人工智能产业核心引领区等五大片区建设，重点突破业达智汇科技园、自贸区国际人才港、八角湾国际科创中心、中节能

科技产业园等十大生产性服务业示范园区，夯实服务业发展载体支撑。

（四）深化两业融合。实施服务能力提升行动，以产业链优化整合和数字化转型为抓手，加快突破共享制造、个性化定制、总集成总承包、全生命周期管理等服务型制造新模式，推动制造业企业向“产品+服务”系统解决方案提供商转变。实施场景开放拓展行动，以新技术、新产品应用为抓手，结合新区产业实际进一步开放应用场景、搭建试点示范平台，打造具有区域特色和行业影响力的生产性服务业发展样板。

（五）提速项目建设。加强服务业项目谋划实施，集中储备一批优质项目，健全完善重点项目库，严格落实产业项目全生命周期管理，建立定期调度、会商推进和跟踪问效机制，按照“签约项目抓落地、在建项目抢进度、竣工项目促投产”要求，倒排工期、动态跟进，积极扩大服务业投资，全力推动项目早落地、早建设、早投产、早纳统，以高质量项目引领高质量发展。

（六）促进就业创业。围绕增强就业吸纳力，加快构建高端生产性服务业产业集群，推动工作岗位从劳动密集型向知识密集型跃迁。统筹用好失业保险、就业补贴、税收优惠等国家普惠政策，叠加创业、融资等定向支持，降低中小服务业企业和个体工商户创业就业成本。发展壮大平台经济，通过服务外包、共享平台等模式衍生新业态岗位。加强服务业企业用工保障，支持生产性服务业领域灵活就业，完善适应新就业形态的劳动用工和社会

保险政策。

四、组织保障

（一）加强组织领导。按照“管委统筹、专班牵头、行业负责、属地协同”工作思路，建立全区服务业扩能提质统筹联动工作机制，系统推进全区服务业扩能提质工作。机制由管委主要领导担任总召集人，工委管委相关领导担任副召集人，各镇街和有关部门单位分工负责，强化行业运行调度分析，稳定规上限上企业盘子，协同推进项目招引建设，紧盯行业主体升规升限，积极推动主辅分离，深入谋划创新性、引领性重点工作，确保服务业发展各项任务落地见效。

（二）强化清单管理。建立服务业在库规上限上单位、退库风险预警企业、升规纳统培育企业、主辅分离标的企业、新签约招引项目、重点在建项目等“六张清单”，实行全过程链条式管理，形成梯次推进调度机制。各行业主管部门落实“管行业就要管发展”主体责任，抓紧抓实各自行业领域重要工作、重点项目、重大事项，细化工作举措、压实工作责任，促进各项任务规范高效推进。

（三）夯实要素保障。研究出台促进服务业扩能提质的若干措施，设立区级服务业引导资金，加大企业扶持力度，助力服务业高质量发展。支持盘活存量厂房、低效土地，探索创新型产业用地模式，鼓励采用长期租赁、先租后让、弹性年期出让等灵活供地方式。全力保障省市重点项目建设，在融资、用地、用能及

算力需求等方面给予适当倾斜。

（四）优化营商环境。健全服务业重点领域统计指标体系，科学有效评估各行业发展质效。支持行业协会、中介机构、非营利事业单位等健康发展，逐步完善服务业产业生态。深化“放管服”改革，对新产业、新业态、新模式实施包容审慎监管，破除市场准入壁垒，打造公平、透明、可预期的法治化营商环境。

信息公开选项：主动公开

烟台黄渤海新区管委办公室

2026 年 4 月 2 日印发
