

烟台经济技术开发区管委办公室文件

烟开办〔2023〕17号

“ ”

各街道（镇）办事处（政府），直属各部门、单位，中央、省、市属驻区各单位：

《烟台经济技术开发区“十四五”卫生与健康规划》已经管委同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻实施。

烟台经济技术开发区管委办公室

2023年11月8日

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是烟台经济技术开发区（以下简称“开发区”）冲刺建区40周年奋斗目标，实现产业升维、城市跃迁，建设烟台市现代化滨海新区的重要五年。为保障经济社会高质量发展，持续推进健康开发区建设，全方位、全周期维护和保障人民健康，根据《“健康山东2030”规划纲要》《山东省“十四五”卫生与健康规划》《关于贯彻健康中国行动推进健康烟台建设的实施方案》《烟台市“十四五”卫生与健康规划》等文件，结合开发区实际，制定本规划。

一、规划背景

（一）主要成绩

“十三五”时期，面对复杂的国内外经济环境与新冠肺炎疫情冲击，开发区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委市政府和工委管委坚强领导下，深入贯彻落实习近平总书记视察山东、视察烟台时的重要讲话和指示精神，实现了卫生健康事业进一步发展，人民健康水平持续提升。

——健康开发区建设成效显著。全区居民健康水平持续提升，主要健康指标居省、市前列。2020年，全区人均预期寿命达

到 80.5 岁，比 2015 年的 78.6 岁增长了 1.9 岁，孕产妇死亡率为 0，婴儿死亡率 0.5‰，5 岁以下儿童死亡率 2.51‰。居民健康素养水平提高至 22.3%，比 2015 年增长了 10.22%。全区创建国家卫生乡镇 1 个，省级卫生乡镇 4 个，省级卫生村总数达 67 个。积极推动健康细胞创建，市级健康细胞总数累计达 77 个。

——公共卫生服务全面推进。完成了肺结核、艾滋病等重大疾病防控目标，通过山东省慢性病综合防控示范区验收。深入开展慢性病患者个体化管理，重大慢病过早死亡率由 2015 年的 16.1% 下降到 2020 年的 15.5%。重点人群健康服务进一步落实，孕前优生健康检查目标人群覆盖率 100%，新生儿疾病筛查率、新生儿听力筛查率 98% 以上，新生儿低出生体重发生率 2% 以下，24-36 月龄国家免疫规划疫苗全程接种率为 98.41%；精神卫生服务网格不断健全，严格落实社区监护。2020 年全区严重精神障碍患者管理率 98.26%，实现所有在册患者免费救治。基本公共卫生服务均等化工作不断推进。

——医疗卫生服务体系持续优化。医疗服务提档升级，开发区成为第一批国家级紧密型医共体试点地区，烟台业达医院顺利通过三级综合医院评审，初步建立以业达医院为龙头的紧密型医共体，形成医疗卫生服务体系新格局。2020 年，全区各类医疗卫生机构 279 所，其中，综合医院 1 所，基层医疗卫生机构 263 所（社区卫生服务中心（站）23 所、卫生院 1 所、村卫生室 32 所、门诊部 22 所、诊所、卫生所、医务室 185 所），妇幼保健机构 1

所，疾病预防控制中心 1 所，医学检验机构 1 所，民营医院 12 所。

——医疗卫生服务能力不断提升。全区拥有床位 1652 张，每千人口床位数 3.64 张，医疗卫生机构房屋总建筑面积 17.71 万平方米，拥有万元以上设备约 2169 台，总价值 3.71 亿元。每千人口执业（助理）医师数、注册护士数分别为 2.92 人和 3.28 人，比 2015 年增长 0.41 和 0.99 人；每万人口全科医生数和每千人口公共卫生人员数分别为 2 和 0.41 人，比 2015 年增长 0.7 和 0.13 人。三级医院平均住院日由 2015 年的 10.1 天降低到 2020 年的 6.78 天。

——卫生应急能力进一步加强。接管蓬莱国际机场卫生应急工作，规范开展大型卫生应急演练与卫生应急培训，各类突发公共卫生事件调查及时率、结案率和处置率均为 100%。快速高效处置全省首起进口冷链食品货物新冠病毒阳性事件。有效控制新冠肺炎疫情，建成第一批聚合酶链式反应（PCR）实验室并开展核酸检测工作，确诊患者全部第一时间转至市级定点医院集中救治。在山东省抗击新冠肺炎疫情表彰大会上，我区获省级抗击新冠肺炎疫情先进个人 5 名、省级抗击新冠肺炎疫情先进集体 3 个、省先进基层党组织 1 个。

——中医药事业取得进展。2020 年，开发区有中医诊所 37 所，设有中医科室的医院 7 所、民营中医院 3 所，拥有中医床位数 151 张，中医从业人员数量 96 人。公立综合医院、妇幼保健站

中医类临床科室设置比例为 100%，社区卫生服务中心和乡镇卫生院设置中医馆的比例由 2015 年的 0 增长到 2020 年的 60%，88% 的社区卫生服务站能够提供中医药服务。接受中医服务出院人次从 2015 年的 95 人次增长到 2020 年的 265 人次，增长 178.95%。中医药疾病预防的特色优势持续发挥，向居民提供中医治未病干预方案 6 个，中医临床优势技术操作规范 13 个，中医优势病种诊疗方案 6 个。

——医药健康产业蓬勃发展。生物医药产业进入快速发展黄金期，获批“国家火炬生物与新医药特色产业基地”，形成了以生物医药产业为重点，生物制药、医疗器械、健康食品等多板块融合并进的大健康产业集群。在抗体药物、重组蛋白质药物、多肽药物等领域技术国内领先，生物膜、骨修复材料、神经修复新材料等产品在国内具有强大竞争优势。2020 年，全区已有国家批准上市药物 200 多个，医疗器械 150 多个，获批及在研的国家一类新药和国家三类医疗器械累计达到 95 个；拥有上市公司 4 家，高新技术企业 31 家，国家备案科技型中小企业 51 家，涌现出一批荣昌制药、东诚药业、先声生物、正海生物、普罗吉等骨干企业。

（二）存在问题

1. 卫生健康事业发展仍不充分。在国家级经济技术开发区中，开发区经济社会发展常年处于全国开发区前列，但全区卫生健康事业发展指标，如人均预期寿命、优质医疗资源配置等方面与其他高水平国家级经济技术开发区仍有差距。

2. 医疗卫生资源总量相对不足。每千人口床位数、每千人口执业（助理）医师数、每千人口注册护士数低于全市、全省平均水平，领军型等高层次医疗卫生人才相对不足。

3. 医疗卫生服务体系亟需完善。医疗服务体系能级不高，全区仅有1家三级乙等综合性医院，同时基层医疗卫生机构服务能力仍需提升，社区卫生服务配套与用房规划有待加强。健康促进、疾病预防、诊断治疗、护理康复、临终关怀等各种医疗卫生服务及其管理整合性不强，供需矛盾仍较突出。

4. 卫生健康信息化支撑还需提升。基层医疗机构信息系统智能化水平和运维能力仍需强化，总体上还不能适应“互联网+医疗健康”惠民便民服务的工作要求，全民健康信息化工作落实有待加强。

（三）机遇和挑战

“健康中国战略”背景下，人民健康优先发展的战略位置进一步夯实，在“健康强省”“健康烟台”以及开发区“构建优质人居环境，高标准配置医疗资源”的发展目标要求下，卫生健康工作的重要地位更加凸显。特别是新冠肺炎疫情发生后，公共卫生体系进一步完善，社会各界和居民健康维护意识大幅提升，卫生健康工作合力进一步加强。

“十四五”时期，开发区由“开发时代”进入“新区时代”，胶东经济圈一体化发展等战略叠加效应充分释放，新一代信息技术与医药卫生领域深度融合，环渤海大湾区城市发展典范的目标

逐步显现。因此，开发区与国内外高水平医疗机构、科研院所合作交流将持续加深，这为医疗卫生服务提质增效注入了新活力，也为卫生健康事业快速发展提供了机遇。

同时，也要清醒意识到我区卫生健康事业发展仍面临诸多挑战：一是尽管开发区 15-60 岁人口比重高于烟台市整体水平，人口结构相对年轻，但仍已进入人口老龄化阶段，这对健康服务供给和医疗资源合理配置带来挑战；二是随着环境与生活方式的变化，心脑血管疾病、恶性肿瘤等慢性病成为威胁开发区人民健康的主要危险因素，疾病谱的变化导致多重健康问题并存，这要求医疗卫生服务模式从单纯的疾病诊疗向综合性的健康服务模式转变；三是八角湾新城雏形初现，高密度的人才科技园相继落户，新区规划带来人口规模大幅增加，使区域医疗资源供需矛盾变得更加突出；四是居民健康意识持续提高，使人民的健康需求日益多元，医疗卫生服务体系的系统性、服务质量和反应性亟待加强；五是在经济发展进入新常态的背景下，对医疗卫生资源的可持续性、高质量发展提出新要求；六是高层次人才竞争成为区域发展的主旋律，高素质卫生健康人才队伍稳定与建设难度加大。

站在新的历史方位，要充分认识新时期卫生健康事业发展面临的新形势、新要求，抢抓重大机遇、合理应对挑战，科学谋划卫生健康事业发展，采取切实有效的举措，全面推动全区卫生健康事业提档升级，更好的满足人民群众的健康需求。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实习近平总书记视察山东和视察烟台系列讲话要求，始终坚持人民至上、生命至上理念，锚定“走在前、开新局”，坚持新时代卫生健康工作方针，以维护人民健康为中心，以改革创新为动力，全方位、全周期维护和保障人民健康，加快形成有利于开发区人民健康的生活方式、经济社会发展模式和治理模式，坚定发展人民群众满意的卫生健康事业，以高度的使命感、责任感和紧迫感打造“健康开发区”，实现高质量的全民健康。

（二）基本原则

1. 坚持党的领导，改革创新。强化党的领导，完善体制机制，有效发挥党和政府在卫生与健康事业发展中的规划制定、资金投入、政策扶持、人才引进、监督管理等各领域、各方面、各环节的主导作用，加快建立健全基本医疗卫生制度，坚持推进供给侧结构性改革，切实破解制约卫生健康服务体系发展的难题。

2. 坚持以人为本，健康优先。坚持以人民健康为中心不动摇，加快构建保障人民健康的政策氛围，整合全社会资源，优先发展健康，推动人人享有健康知识、健康数据、健康成果。倡导健康生活方式，全面提升居民健康素养，充分满足居民需求，不断增强开发区居民获得感和幸福感。

3. 坚持优质高效，协调发展。全面深化医药卫生体制改革，统筹推进卫生健康事业跨越式发展，加快优质医疗卫生资源扩容

和区域均衡布局，以提高卫生健康服务供给质量为重点，不断提升基本医疗卫生服务公平性、可及性和协调性。深入推进公立医院高质量发展，明确功能定位，完善三级医疗服务网络，加强医疗卫生人才队伍和信息基础设施建设。

4. 坚持预防为主，中西医并重。坚持预防为主，推动医防融合，坚持以“治病为中心”转向以“健康为中心”的发展理念，加快中医药传承创新发展，强化中医药特色和优势学科，推动中西医并重并用，充分发挥中医药在预防、诊疗和康复等领域的作用。

（三）发展目标

以“宜居宜业卫生城，活力健康开发区”为统领，秉承“健康开发区”的发展目标，狠抓8大方面提升工作，深入推进31项重点任务，到2025年，初步构建与区域发展定位和社会经济发展现状相匹配、人民健康需求相适应、优质高效且富有韧性的整合型医疗卫生服务体系，倾力打造医疗技术与健康产业创新融合发展、卫生人才加速凝聚、医疗服务精准优质的宜居宜业健康开发区。到2035年，卫生健康事业发展水平成为开发区又一靓丽名片，将开发区打造成为医疗卫生服务体系建设的示范区、现代化健康城市样板区和海滨健康服务业承载区。

——居民健康水平进位争优。聚焦居民健康素养水平持续提升，重大慢性病过早死亡率逐步降低，居民人均预期寿命持续提升，孕产妇死亡率、婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率保持较低

水平，主要健康指标水平进入国家级经济技术开发区前列。

——医疗卫生服务体系逐步健全。坚持问题与需求导向，科学统筹医疗资源数量增长与质量提升，逐步健全与居民健康需求相匹配的、覆盖生命全周期的整合型医疗卫生服务体系。

——服务质量和水平显著提升。以居民对卫生健康服务的实际感受为出发点与落脚点，深刻把握居民的就医行为变化，引导建立优质医疗服务动态提升机制，提高区内首诊比例，提高居民就医满意度、获得感和幸福感。

——医疗技术与健康产业蓬勃发展。根据区域医学学科发展实际，明确各医疗机构优势学科发展方向，强化重点特色学科支持力度，建立差异化发展格局。充分利用区位优势，以海洋生物医药产业为特色，推动健康旅游、康复疗养、休闲养生、医疗美容等健康新业态融合发展。

——卫生健康治理能力不断增强。政府主导、多部门联动、全社会支持、居民广泛参与的卫生健康事业发展机制更加完善，行业管理法制化、标准化、智慧化水平进一步提升，基本建成覆盖全行业、全要素、全流程的监管机制和治理体系。

表 1 主要发展指标

类别	序号	主要指标	2020 年	2025 年目标	2035 远景目标	指标性质
健康水平	1	人均预期寿命（岁）	80.5	81.5	82	预期性
	2	健康预期寿命（岁）	72.32	73.12	74	预期性
	3	孕产妇死亡率（/10 万）	0	≤ 2	≤ 2	预期性

	4	婴儿死亡率（‰）	0.5	≤2	≤2	预期性
	5	5岁以下儿童死亡率（‰）	2.51	≤3	持续降低	预期性
	6	重大慢病过早死亡率（%）	15.5	≤14	持续降低	预期性
健康生活	7	居民健康素养水平（%）	22.3	35	45	预期性
	8	15岁以上人群吸烟率（%）	—	≤22	持续降低	预期性
	9	国家卫生乡镇（含进入评审程序）数量占比（%）	25	100	100	预期性
健康服务	10	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	0.4	4.5	持续增加	预期性
	11	每千常住人口医疗机构床位数（张）	3.64	9.9	10	预期性
	12	每千常住人口执业（助理）医师数（人）	2.92	3.96	4	预期性
	13	其中：每千人口中医执业类别执业（助理）医师数（人）	0.12	0.36	持续增加	预期性
	14	每千常住人口注册护士数（人）	3.28	4.95	5	预期性
	15	每万人口全科医生数（人）	2	≥4	持续增加	约束性
	16	每千人口药师（士）数（人）	0.15	0.45	0.62	约束性
	17	每千人口公共卫生人员数（人）	0.41	0.85	持续增加	预期性
	18	儿童青少年总体近视率（%）	—	力争每年降低一个百分点以上	持续降低	约束性
健康保障	19	个人卫生支出占卫生总费用的比重（%）	28左右	27左右	持续降低	约束性
健康产业	20	生物医药产业产值（亿元）	100	200	持续增加	预期性

三、主要任务

（一）广动员、促协同，深入推进健康开发区建设

1. 推动将健康融入所有政策

充分保障居民公平获得基本医疗卫生服务、获取健康信息、获得紧急医疗救助等各种权利，推动卫生健康事业从以治病为中

心转变为以人民健康为中心，全方位、全周期维护人民健康。各部门各行业加强沟通协作，形成促进健康的合力，普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业。加大健康知识传播力度，建立健康知识和技能核心信息发布制度；建立形成“政府主导、多部门协作、全社会参与”的长效机制和工作体系。（牵头部门：卫生健康管理办；参与部门：健康中国行动烟台经济技术开发区推进委员会成员单位）

2. 加强健康教育与健康促进

持续深入推进健康教育与健康促进，提升全民健康素养水平。充分把握媒体发展趋势，推动各类健康教育资源整合升级，构建传统与现代相结合、符合各类人群知识获取习惯的健康科普教育体系。广泛开展健康科普活动，推进合理膳食行动，引导居民养成健康生活方式。推进全民健身行动，加强体育健身指导，利用万米金沙滩环境优势，举办国际金沙滩马拉松、沙滩健步走、沙滩趣味运动会等各项比赛。推进健康教育科普基地建设，加大家庭基本应急救护技能普及和培训，提高居民自救互救能力。到2025年，居民健康素养水平达到35%，争创烟台市全民健康素养第一区。（牵头部门：卫生健康管理办；参与部门：工委宣传群团部、自然资源和规划局、建设交通局、教育分局、各镇街）

3. 深入开展爱国卫生运动

推动从环境卫生治理向全社会健康治理转变。健全开发区爱国卫生运动委员会办公室运行机制，强化爱国卫生工作专业技术

支撑，推动社区（村）设立公共卫生委员会。将爱国卫生运动与健康细胞建设、传染病及慢性病防控紧密结合，全面改善人居环境，加快形成文明健康、绿色环保的生活方式。推进健康城市与卫生城镇创建工作，推进全区各类健康社区（村）、健康学校、健康机关（单位）、健康企业等健康细胞创建，大力倡导“每个人是自己健康的第一责任人”的理念。实施控烟行动，开展无烟环境建设，推行室内公共场所、室内工作场所和公共交通工具全面禁烟。到 2025 年，国家卫生乡镇建成率达 100%，省级卫生村建成率达 97%，全区 15 岁以上人群吸烟率控制在 22% 以下。（牵头部门：卫生健康管理办；参与部门：爱国卫生运动委员会成员单位）

4. 维护环境健康与食品药品安全

强化环境卫生综合治理，以提高环境质量为核心，逐步建立完善环境与健康的调查、监测和风险评估制度，深入开展空气、饮用水、土壤等环境健康影响监测与评价，加强伤害监测网络建设，实施交通安全生命防护工程。加强噪声污染综合监管，减少公共场所噪音污染，逐步减少公共建设物玻璃幕墙的比例，杜绝光污染的危害。推进健康步道和健康主题公园建设。城市集中式饮用水水源水质全部达到考核标准；农村生活饮用水水质监测以乡镇为单位实现全覆盖。实施食品药品安全风险监测评估策略，深入推进食品安全风险研判，完善责任体系，落实并执行食品药品安全监管工作责任制和责任追究制。（牵头部门：卫生健康管理办；参与部门：海洋发展局、自然资源和规划局、建设交通局、

生态环境分局、市场监管分局)

(二) 强内涵、扩效能，全面推进医疗服务供给改革

5. 优化医疗资源布局

加快优质医疗资源扩容，推进八角湾国际医院、玲珑·英诚国际医院等建设项目。推进区内医院内涵发展，推动业达医院三甲创建和大季家医院升格二级医院工作，推进基层医疗机构转型升级，逐步建立与经济社会发展水平相适应、与居民健康需求相匹配、布局合理的医疗服务体系。到 2025 年，每千常住人口医疗机构床位数达到 9.9 张。(牵头部门：卫生健康管理办；参与部门：经发科创局、人社局、财政金融局、自然资源和规划局、建设交通局)

专栏 1 医疗资源扩容建设项目

八角湾国际医院建设项目：按照公立三甲医院标准建设，以综合性医疗服务为基础，突出高端医学特色，打造区域医疗中心，规划占地 341 亩，总床位 1500 张，“十四五”期间建成。

玲珑·英诚国际医院建设项目：项目由三级综合医院、三级康复医院和高端医养中心三大板块组成，总床位 700 张。

大季家医院二期建设项目：按照传染病医院标准建设，新建住院楼、医技楼、发热门诊楼等，设置发热门诊、PCR、病理科、手术中心等科室，设置床位 200 张。

古现医院改造提升项目：进一步提高公共卫生防治能力，新建儿童保健、智慧化接种门诊、发热哨点诊室等，设置床位 50 张。

潮水中心卫生院新院建设项目：按照二级医院标准建设，打造开发区西部 120 急救次中心，用地面积 38.7 亩，设置床位 200 张。

6. 强化医疗服务能力

结合“一老一小”人口趋势，根据区内医疗机构功能定位，推进重点专科建设，形成差异化发展格局。支持区内医院与高水平医疗机构开展合作，以“高标准建设八角湾国际医院”要求为契机，探索引进国内高水平医院进行托管合作。推动以业达医院为总牵头医院的紧密型城市医疗集团建设，区域医疗中心建设，国家级紧密型县域医共体试点建设，吸引全国优质医疗资源向区内倾斜。完善“科教兴卫”政策，争取省市区三级科研经费，对业达医院予以重点扶持。到 2025 年，省级重点专科争取达到 1-2 个，市级重点专科争取达到 20 个，争创省级或市级临床实验室 1 个，争创临床医学数据库或样本库 1 个，促使医疗服务供给能力不断提升。坚持扬优势、补短板、调结构，在加强业达医院眼科、普外科、心内科、骨科、消化内科、神经内科、呼吸内科、重症医学科、急诊科、儿科、健康管理中心、检验科、影像科等重点学科（专科）建设的基础上，增加儿科、老年病、康复、口腔、精神、皮肤病、特色中医等优质专科资源供给。（牵头部门：卫生健康管理办；参与部门：经发科创局、人社局、自然资源和规划局、建设交通局）

专栏 2 优质高效医疗服务提质扩容项目
优质高效医疗服务项目：依托信息化、智慧化建设，推进紧密型城市医疗集团和紧密型医共体建设，明确城乡医疗服务机构的功能定位。以业达医院为医共体龙头，打造“1 三甲+6 中枢+N 基底”的质量满意、信息互

通、业务协同、资源扩容下沉的优质高效医疗服务体系，实现业务工作扁平化质控、行政工作垂直化管理，“九统一”全面落实，医共体实质性运行，切实满足区域居民的医疗服务需要。

烟台业达医院：建设以业达医院为总牵头医院的紧密型城市医疗集团，区域医疗中心，国家级紧密型县域医共体。

大季家医院：建设区域医疗次中心，推动升格为二级综合医院。

妇幼保健站：壮大妇女儿童基本公共卫生服务和妇女儿童基础疾病诊治能力。

古现医院：着重发展内科和中医学科，开设安宁病房。

八角医院：着重建设结核病防治所和中医康复理疗中心。

潮水中心卫生院：建设开发区西部 120 急救次中心。

福莱山社区卫生服务中心：着重发展内外妇儿基本医疗，壮大福莱山中心、香橙分中心的基本公共卫生和儿童康复服务能力。

7. 提升医疗服务质量

加大对医疗服务质量的督查和业务指导，严格落实医疗质量安全核心制度。建立和完善医院感染监测预警机制，落实医疗机构医院感染管理责任制，完善管理质量考核体系。以抗菌药物为重点，推进合理用药。完善医疗纠纷预防和处理制度、第三方调解机制，构建和谐医患关系。转变医疗机构服务理念，加快建立“医疗+服务”双核心的服务模式。全面推进预约诊疗，改进医疗服务流程，改善患者就医体验，提高居民就医满意度、获得感和幸福感。（牵头部门：卫生健康管理办；参与部门：人社局、公安分局）

8. 持续深化医药卫生体制改革

推进公立医院高质量发展，优化公立医院绩效考核，建立健

全现代医院管理制度。以紧密型城市医疗集团建设和国家级紧密型医共体试点建设为契机，建立完善“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗格局，不断提升区内就诊率。深化以公益性为导向的公立医院改革。推进医疗服务价格改革、规范化管理及薪酬制度改革，落实多元复合式医保支付方式改革。推进落实国家组织药品和耗材集中采购和使用工作。建设医共体中心药房，建立药品联动管理机制，加强药品供应保障和质量监管。促进医防协同、医防融合。公立医院建立公共卫生责任清单并明确考核评价标准，推动开发区医共体与疾控中心协同发展。推进医疗卫生行业综合监管制度改革，健全机构自治、行业自律、政府监管、社会监督相结合的多元化综合监管体系。加强卫生健康精神文明和政风行风建设，强化医德医风建设和行业自律，注重典型宣传和示范引领。（牵头部门：卫生健康管理办；参与部门：经发科创局、财政金融局、人社局、市场监管分局等）

专栏3 深化医药卫生体制改革任务项目
强化公立医院高质量发展，推进紧密型城市医疗集团和紧密型医共体建设及布局；在公立医院进行薪酬制度改革、目标绩效管理；树立成本节约意识，建立优质高效理念，重视公立医院成本效益分析，提升公立医院绩效。

（三）增能力、提质量，织牢基层医疗卫生服务网底

9. 优化基层医疗资源布局

适应城镇化发展新趋势，不断优化基层医疗机构布局。持续

完善基层医疗卫生机构建设，推动解决社区卫生用房问题。推进大季家医院二期建设工程、古现医院改造提升工程、八角医院发热门诊建设工程、潮水中心卫生院新建工程。推进社区卫生服务中心（站）规划布局，建成并投用新福莱山社区卫生服务中心、福莱山社区卫生服务中心香橙分中心和海信天山郡社区卫生服务站，到 2025 年新增加 5 处社区卫生服务站。（牵头部门：卫生健康管理办；参与部门：工委组织部、经发科创局、人社局、财政金融局、自然资源和规划局、建设交通局、各镇街）

10. 提升基层医疗卫生服务能力

以综合服务能力提升为落脚点，加大基础设施、设备配置等投入力度，推动社区卫生服务中心、乡镇卫生院提升服务能力。加强医防融合，持续提升社区卫生服务中心、乡镇卫生院基本医疗服务能力和基本公共卫生服务能力，加强内科、外科、妇科、儿科、安宁疗护科、血液净化室等科室建设，同时各机构结合服务覆盖范围内人群健康需求打造 1-2 个特色品牌科室。不断加强社区卫生服务中心、乡镇卫生院、社区卫生服务站、村卫生室的卫生人力配置。完善基层医疗卫生人才培养机制，开展基层临床骨干、护理人员、管理人员、乡村医生能力培训项目，引导上级医院合理有效下沉优质医疗资源。（牵头部门：卫生健康管理办；参与部门：人社局、行政审批局）

11. 强化家庭医生签约服务

推进基层医疗卫生机构家庭医生工作室和健康驿站建设工

作，逐步壮大签约服务队伍，强化基层“健康守门人”作用。优化家庭医生团队建设模式，建立持续的家庭医生能力提升机制，组织全区家庭医生签约服务岗位技能培训，提高家庭医生团队工作人员服务水平。强化家庭医生服务能力，开展常见病、多发病全科诊疗服务以及签约家庭重点保健人群（老人、儿童、孕妇和慢性病患者）的预防保健服务。建立家庭医生团队的“多劳多得，优绩优酬”激励机制，提高家庭医生团队服务数量和质量。（牵头部门：卫生健康管理办；参与部门：人社局）

（四）化刚性、强韧性，建设强大公共卫生服务体系

12. 强化疾病预防控制体系

不断健全疾病预防控制机构、医院、基层医疗卫生机构“三位一体”的疾病预防控制网络体系。落实疾病预防控制机构改革，完善业务协同机制。发挥综合医院公共卫生业务能力，发挥村公共卫生委员会“最后一公里”网底作用。落实医疗机构公共卫生职责，提高医疗机构的公共卫生服务能力。改善疾病预防控制中心基础条件，优化升级专业设备设施。推进负压生物安全二级实验室、血清学检测实验室、病媒生物实验室等实验室建设，不断提升检测能力。加强疾控人才队伍建设，加大人才引进力度，深化与高水平医学院校、科研院所战略合作并建立适应现代化疾病预防控制体系的人才培养与使用机制。（牵头部门：卫生健康管理办；参与部门：工委办公室、工委组织部、财政金融局）

13. 完善公共卫生应急管理体系

完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测体系，加强二级以上综合医院感染性疾病科和发热门诊建设，完善发热、肠道门诊等监测哨点布局，建立传染病智慧化、多点触发的监测预警系统，提升监测预警能力。形成突发公共卫生事件直报预警快速响应机制，加强疾病预防控制机构、卫生健康行政部门快速响应决策。建设公共卫生指挥中心，健全突发公共卫生事件领导指挥机制，加强现场应急指挥；构建分层分类、高效实用的应急预案体系；加强应急队伍建设与应急处置培训演练，不断提升突发公共卫生事件应急响应水平。立足平战结合，建立多部门参与的专业流调溯源队伍，强化理论与实践模拟培训，进一步提高决策支撑水平。推进综合医院传染病房建设，提高收治能力；完善院前急救体系，依托烟台市急救指挥中心，合理布局院前医疗急救网络，新增 2 个急救站，平均急救反应时间少于 14 分钟。合理配置救护车类型，开发区内每 3 万人口配置 1 辆救护车，其中至少 40% 为负压救护车。建立健全采储结合、节约高效的应急医疗物资保障体系，完善应急医疗物资采购制度和征用机制。（牵头部门：卫生健康管理办；参与部门：经发科创局、自然资源和规划局、建设交通局、应急分局）

14. 提高重大疾病防控水平

加大传染病防治力度，落实各项防治措施，加强艾滋病、结核病、手足口病等传染病防治工作。强化心脑血管疾病、恶性肿瘤、糖尿病、慢阻肺等慢性疾病筛查和早诊早治，高血压和糖尿

病患者规范管理率均达到 80%以上，重大慢病过早死亡率控制在 14%以下。完善精神卫生服务体系建设，依托基层及社会组织，广泛开展相关心理健康教育、心理咨询和疏导工作。完善严重精神障碍患者多渠道管理服务，提高救治救助综合保障水平，持续强化严重精神障碍患者管理治疗工作。（牵头部门：卫生健康办；参与部门：工委重大疾病和传染病防治工作领导小组成员单位）

专栏 4 强化公共卫生服务体系建设项目
国家基本公共卫生服务项目：保障基本公共卫生服务投入，加强信息化服务水平，优化服务流程，提高服务质量，重点评估居民服务满意度。 重大疫情防控救治及应急处置能力：完善重大疫情防控网络，加强基础建设、人员配备及能力培训、传染病房、救护车辆、防控信息化等方面投入并侧重成效评估。建立与市协同的监测预警与检测功能，强化急救医学、公共卫生与预防医学人才的引进和培养使用。

（五）优体系、惠民生，完善全生命周期健康服务

15. 落实优生优育政策

贯彻落实国家生育政策，加强人口监测与形势研判，持续开展人口动态监测工作。深化生育服务管理改革，继续完善落实计划生育家庭奖励扶助制度和特别扶助制度，按时足额发放特别扶助金和奖励扶助金。落实计划生育特殊家庭人员住院护理险。加强政策调整的有序衔接，实施“二孩”“三孩”政策及配套支持措施，促进生育政策与经济社会政策配套衔接，减轻家庭生育、养育、教育负担，提升居民生育意愿。（牵头部门：卫生健康管理办；

参与部门：经发科创局、人社局、财政金融局、教育分局、各镇街）

16. 发展普惠托育服务体系

建立健全多元供给、托幼一体、康育结合、方便可及的托育服务体系。健全支持婴幼儿照护服务的政策体系。将婴幼儿照护服务纳入城乡社区服务体系，支持建设一批具有示范效应的婴幼儿照护机构，加强对家庭照护和社区服务的支持指导，增强家庭科学育儿能力。大力发展多种形式的普惠托育服务，支持社会力量发展社区托育服务设施和综合托育服务机构建设。鼓励幼儿园发展托幼一体化服务，提高保育保教质量和水平，推动出生、幼儿、学龄前等健康服务无缝衔接。到 2025 年，每千人口 3 岁以下婴幼儿托位数达到 4.5 个。（牵头部门：卫生健康管理办；参与部门：自然资源和规划局、建设交通局、教育分局）

17. 持续做好妇幼健康服务

探索建立符合妇幼健康需求的服务体系，增加产科、儿科资源供给。推动适龄妇女“两癌”筛查项目提质扩面，实施艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播消除行动。全面落实母婴安全五项制度，加强重点人群管理，继续实施橙、红色高危妊娠孕妇无缝隙管理，实现危重孕产妇早发现、早干预、早救治，有效降低孕产妇死亡率。积极推行婚前孕前医学检查等保健服务。扎实推进出生缺陷三级预防，持续推进免费产前筛查及先天性疾病筛查项目。全面开展生殖健康促进，加强流动人口、青少年、未婚育龄和更年期

人群生殖健康公共服务。全面加强幼儿园、中小学卫生与健康工作，推进学生常见病及健康影响因素监测与干预常态化。到 2025 年，新生儿疾病筛查率、听力筛查率均达到 99%以上，新生儿低出生体重发生率控制在 1%以下，实现 0-6 岁儿童眼保健及视力检查全覆盖。（牵头部门：卫生健康管理办；参与部门：工委宣传群团部、经发科创局、人社局、财政金融局、教育分局）

18. 促进儿童和青少年健康

建立家庭、学校、卫生机构联动的疾病预防控制模式，促进学生身心健康。通过家校社区联动，形成覆盖校内外的体育与健康教育体系，构建并实施小初高衔接的体育与健康教育课，加强中小学校医、保健教师配备，完善学校卫生室，开展常见传染病预防和突发重大公共卫生事件应急教育，提高学生卫生应急素养。夯实学生常见病防控网络及技术支撑体系，强化青少年近视、龋齿、肥胖、脊柱侧弯等常见病防控。推进疾病预防控制中心学校卫生队伍和能力建设，严格落实中小學生健康体检，开展学生常见病及健康影响因素监测，指导学校和家长对学生实施防控综合干预。到 2025 年，学生体质健康标准达标优良率达到 60%左右，儿童青少年总体近视率力争每年降低 1 个百分点。（牵头部门：教育分局、卫生健康管理办）

19. 促进老年人健康

积极落实应对人口老龄化国家战略，提升老年健康与医养结合服务供给，着力构建包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康

复护理、长期照护、安宁疗护的老年健康服务体系，多渠道扩大老年人健康服务供给，提高老年人健康水平。开展老年人健康促进活动，注重老年人心理关爱、营养改善，实施老年人失能、口腔疾病及失智症的防控行动。加强老年人伤害预防干预，减少老年人意外跌倒，建设老年友好型社区。推广老年失能失智防控技术，努力降低老年人的失能发生率，降低 65 岁及以上人群老年期失智症患病率增速。加强老年人用药指导，开展老年人用药使用监测，减少老年不合理用药，建立老年慢性疾病长期处方制度。鼓励发展老年医学专科，鼓励社会力量举办老年医疗护理机构。加强老年人健康管理，实施重点疾病早期筛查和健康指导。实施医养康养融合服务能力提升工程，依托社区卫生服务中心、乡镇卫生院等医疗卫生机构以及具备服务能力的养老机构创新医养结合服务模式，推进老年人健康评估、长期照护、康复护理服务等进社区、入家庭，巩固提升医养结合服务水平。到 2025 年，二级及以上综合性医院设立老年医学科的比例达到 100%、老年友善医疗机构不少于 95%、设置安宁疗护病房的医疗机构不少于 4 个，2 个以上的社区卫生服务中心或镇卫生院提供安宁疗护相关服务。（牵头部门：卫生健康管理办、人社局）

20. 加强职业健康保护

以预防和控制职业病危害为重点，建立健全职业病预防控制和中毒救援体系。加强健康企业、健康机关（事业单位）建设，强化职业健康危害源头防控和风险管控。严格落实用人单位主体

责任，建立健全职工健康检查和职业健康监护制度。加强重点行业领域职业病危害源头治理，按时、属实申报危害项目，接受监督。加强职业病危害风险监测，强化职业健康监督执法，争取编制、设立专职执法队伍，建立健全万华、西港区职业健康监管机制体制。加大职业病救治保障力度，建立职业病防治实训基地，加快职业病防治技术支撑体系建设，不断提高全区职业病防治能力水平。遏制尘肺病等重点职业病，建立尘肺病发病用人单位分级管控机制，提升尘肺病等职业病诊治康复能力，加强救治救助社会保障。到 2025 年，工作场所职业病危害因素监测合格率达到 85%以上，工业企业职业病危害项目申报率达到 90%以上，职业卫生违法案件查处率达到 100%。（牵头部门：卫生健康管理办；参与部门：工委宣传群团部、经发科创局、财政金融局、人社局、化工产业园管理中心）

21. 保障特殊人群健康

严格落实“四不摘”要求，加强部门协调配合，保持健康扶贫主要成效。建立健全因病易返贫致贫风险人群监测预警和精准帮扶机制。加强人才培养，整合基本医保、大病保险、医疗救助、慈善救助资源，对患者实施一站式救助。实施残疾预防行动计划，开展全人群、全生命周期的残疾预防工作。加强残疾人健康管理服务，推进残疾人家庭医生签约服务。进一步完善残疾人康复服务体系，实施残疾人精准康复服务，鼓励医疗卫生机构开展康复服务，充分发挥社会办医力量，引进高水平康养机构，满足部分

残疾人群的多样化需求。（牵头部门：卫生健康管理办；参与部门：海洋发展局、人社局、各镇街）

专栏5 重点人群健康保障项目
优生优育：增强妇幼保健站基础建设、人员配置、信息化水平，定期调研居民生育服务需求，开展好孕前优生健康检查，防范新生儿出生缺陷，做好信息化建设，便捷服务。 妇女儿童健康：妇幼健康监测，两癌筛查，制定母婴安全 and 健康儿童行动提升计划。加强 0-6 岁儿童健康管理、心理健康筛出及干预；加大中小学生近视、肥胖、脊柱侧弯、心理、运动不足、膳食营养等方面的检测干预。 职业健康保护：根据我区职业人群特征，加强职业健康及安全的监测，对粉尘、放射、高温等工作场所进行职业病监测并对高危人群进行健康管理。加大对医院、学校等人口聚集场所的环境监测与健康评估。 老年人健康服务：二级及以上综合医院设立老年医学科比例达到 100%；提升基层医疗卫生服务机构康复护理能力，社区养老机构、养老院、护理院等提供安宁服务、基础护理等服务；重视和加强老年人失能、老年失智症、跌倒的预防、评估和康复。

（六）抓机遇、促发展，推进中医药事业传承创新

22. 构建中医药健康服务体系

充分发挥中医药在健康服务中的作用，建设优质高效中医药服务体系。构建以业达医院和民营中医医院为骨干，各社区卫生服务中心、乡镇卫生院等基层医疗卫生机构为网底的中医药健康服务体系。依托紧密型医共体，实时流转、采集、监管中药处方，为患者提供调剂、煎煮、包装、配送等全链条一站式用药服务。持续提升烟台业达医院中医学学科建设水平，实现公立综合医院和

妇幼保健站中医科室设置全覆盖；区域内综合医院按照国家标准设立中医科、中药房，并设置不低于 5% 的中医病床，打造烟台市西部中医药服务新高地。（牵头部门：卫生健康管理办；参与部门：经发科创局、财政金融局、自然资源和规划局、建设交通局）

23. 提升中医药健康服务能力

发挥中医药健康服务优势，加强中医药与公共卫生服务、康复护理、健康管理相结合，建成融合预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务网络。鼓励支持中医馆培育中医优势专科（专病），夯实中医药服务能力，通过资源倾斜与技术支撑，发展针灸、推拿等中医非药物疗法，使其在常见病、多发病和慢性病防治中发挥独特作用。开展健康开发区中医治未病行动，将中医药优势与健康管理相结合，鼓励家庭医生提供治未病签约服务，充分利用中医药技术为老年人提供基本医疗和健康管理服务，鼓励中医师积极为群众提供个性化中医药服务，不断丰富中医药健康指导的内容。突出中医药康养特色，推动中医康复技术进社区、进家庭，培养中医药康复人才。优化中医医疗服务模式，为全区居民提供全周期的中医诊疗服务。到 2025 年，依托烟台市中医医院，推广 25 个中医治未病干预方案，35 项中医临床优势技术操作规范和 50 个优势病种诊疗方案。（牵头部门：卫生健康管理办；参与部门：各镇街）

24. 强化中医药特色人才队伍建设

引进本科及以上中医相关专业人才，优先解决人才编制。推

进“名中医药专家传承工作室”建设，通过发展中医药师承教育模式培养中医药骨干人才。坚持把中医医学才能、医德医风作为主要评价标准，对临床、教学、科研等方面中医药人才实行分类评价。优化中医药人才成长环境，完善中医药人才评价机制，建立吸引、稳定中医药人才的保障和长效激励机制。鼓励上级医院高级职称中医类别执业医师到中医馆定期坐诊指导，引导中医药人才向基层流动，加强基层中医药人才队伍建设，提升中医类别执业（助理）医师（含中医医术确有专长医师）、中药饮片调剂人员配置比例。加强以中医类别全科医生培养为主的基层中医药人才队伍建设。（牵头部门：卫生健康管理办；参与部门：工委组织部、人社局）

25. 营造中医药发展环境与文化

深入开展中医药文化普及推广，推动基层医疗卫生机构开展中医药文化宣传活动，推动中医进社区、学校、机关等。在基层中医馆、国医堂、村卫生室、村（居）委会等场所建设一批中医药健康文化知识角。在中小学开展中医药文化宣传活动，实施“中医药文化进校园行动”，争创省级“中医药文化进校园”试点学校1-2个。（牵头部门：卫生健康管理办；参与部门：教育分局、各镇街）

（七）依优势、拓视野，推动健康产业实现新突破

26. 做大做强生物医药产业集群

依托毗邻黄渤海的区位优势，充分发挥生物医药产业集群的

基础，围绕生物医药产业发展需求，推进生物医药与健康产业深度融合。形成涵盖生物药、化学药、现代中药、海洋医药、医疗器械等研发制造于一体的产业链布局。聚焦研发与服务，着力打造国际生物医药创新孵化中心，不断优化营商环境。持续扶持东诚药业、荣昌生物等优势骨干企业，继续促进生物医药产业蓬勃发展，加强医药科技成果转化，支撑和推动区域生物医药经济转型创新发展。到 2025 年，销售收入过亿元企业达到 15 家以上，生物医药产业规模在 2020 年基础上实现倍增。（牵头部门：卫生健康管理办、市场监管分局；参与部门：经发科创局、海洋发展局、各镇街）

27. 做精做细大健康服务业

充分发挥地理环境和制度创新优势，推动大健康服务产业转型升级，逐渐形成以维持和促进健康为目的，涵盖“健康管理、康复智能、健康旅游、休闲养生、医养康养”等领域的医养健康产业。加强健康管理、医疗美容、康养疗护等方面的国际合作，完善特需医疗服务供给市场机制，探索打造高端健康服务集聚区。依托金沙滩海滨公园、烟台张裕国际葡萄酒城、烟台磁山温泉小镇、生态民宿等空间载体，提供多元化健康服务，打造面向胶东半岛、辐射全国的健康旅游目的地和康养胜地。充分发挥社会办医力量，引进国内外知名健康服务品牌，满足居民婴幼儿照护、休闲健身、心理咨询、智能辅具等多样化健康服务需求。（牵头部门：卫生健康管理办、市场监管分局；参与部门：工委宣传群团

部、经发科创局、招商局、人社局、各镇街)

28. 加大健康产业政策支持力度

把握大健康产业发展新趋势，完善健康产业政策体系，利用“三区”政策叠加优势，持续释放政策红利，优化大健康产业营商环境。加强税收支持、海关便利化措施等，结合“内育外引”工作思路，全方位加大土地、投融资、人才等方面的扶持力度，确保各项优惠政策落实到位。依法依规简化项目审批环节，建立健全健康产业重点项目审批等方面的“绿色通道”。采用贷款贴息、房租补贴、财政奖励等多种方式方法，重点向对健康产业发展具有重大带动作用、关联度高、辐射面广的项目加大政策倾斜力度。

(牵头部门：卫生健康管理办、经发科创局、市场监管分局；参与部门：工委组织部、财政金融局、自然资源和规划局、行政审批局、税务局等)

(八) 夯基础、优支撑，助力卫生健康事业有序发展

29. 推动卫生人力资源扩容增质

加大人才招引力度，落实公立医院用人自主权，提供具有吸引力的人才保障政策。用好用活存量编制，对全区医疗卫生专业技术人员编制进行统筹调剂。注重发展心脏介入治疗、神经介入治疗、消化内镜治疗等优势学科，开展“名医、名科、名院”培养及领航人才引培工程。做好中青年人才选拔培育工作，重点加强技术骨干培养，形成良好的学科后备带头人梯队。完善基层全科医生的定向培养制度，补齐人力资源配置短板。编制配置、职

称评审、薪酬政策等方面向人员短缺严重的医疗卫生机构以及公共卫生、全科医学等基层岗位倾斜。到 2025 年，每千人口执业（助理）医师数达到 3.96 人，每千人口注册护士数达到 4.95 人，每千人口药师（士）数达到 0.45 人，每万人口全科医生数达到 4 人。（牵头部门：卫生健康管理办；参与部门：工委组织部、人社局、财政金融局）

30. 提升全民健康信息化水平

加快建设“互联网+医疗”、电子健康卡、便民惠民服务平台，实现全民健康信息共享互换、互认互用。构建基于统一平台的区级医疗卫生机构信息系统，持续完善的医共体大数据平台，实现区域医疗信息互联互通、数据共享、业务协同。推进智慧医院建设，加快互联网医院建设，为患者提供主动、全程、便捷的部分常见病和慢病在线复诊服务。规范和优化互联网诊疗流程，为患者提供“互联网+护理”服务。升级更新信息化系统，完善医院内部的精细化管理，实现数据共享、业务协同、运营管控。促进电子健康卡、电子社保卡、医保电子凭证等多码协同应用，推进检验检查结果互认共享。到 2025 年，二级及以上医院电子病历系统应用水平达到四级，1 家医院争取达到五级以上。实现全区就诊一卡通、诊疗信息共享共用。（牵头部门：卫生健康管理办；参与部门：工委办公室、经发科创局、人社局、财政金融局）

31. 完善医疗卫生行业综合监管

健全医疗卫生行业综合监管督察机制，开展部门联合检查、

联合执法、联合惩戒，进一步完善职责明确、分工协作、科学有效的综合监管制度。创新监管方式，推行卫生健康综合监督“双随机、一公开”抽查、量化分级监管、互联网+监督、信用监督等多元化监管方式。聚焦突出问题，强化综合监督执法，打造“蓝盾行动”执法品牌，维护群众生命健康安全。加强卫生监督机构标准化建设，落实执法装备和人员配备要求。（牵头部门：卫生健康管理办；参与部门：工委政法委、人社局、行政审批局、公安分局、市场监管分局）

四、保障措施

（一）加强组织领导

切实加强工委管委对卫生健康工作的全面领导，狠抓卫健系统党的建设，以高质量党建促高质量卫健，充分发挥党建引领作用。加强规划执行力度，健全规划落实工作协同推进机制，实现牵头与参与部门间跨部门合作。将卫生健康事业发展纳入领导干部任期目标考核，建立常态化、经常化的督查考核机制，强化激励问责。加强卫健系统干部队伍专业化建设，加强党风廉政建设和作风纪律建设，把党纪党规落到实处。

（二）健全投入机制

加大政府对卫生健康事业的投入，建立稳定可持续的卫生健康事业经费投入增长机制，加强对基层医疗卫生、公共卫生、中医药事业等薄弱领域、关键环节的投入倾斜，注重投入产出统计口径测量评估，最大限度发挥经费使用效益。完善政府主导的多

元化卫生健康筹资机制，做好资金保障，探索多元化、多样化投入模式，鼓励和引导社会力量参与卫生健康事业发展。

（三）完善制度保障

贯彻执行《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》等法律法规，构建有利于卫生健康事业发展的法治环境，将卫生健康融入所有政策。完善公立医疗卫生机构的财政补偿政策，健全政府购买卫生健康服务的机制。加大政策创新力度，完善价格、财税金融、医保等方面配套政策，着力突破重点难点问题。优化全区医疗卫生人才队伍建设的扶持政策，在编制、高层次医学人才引进待遇等方面给予大力支撑，抢抓人才先机。

（四）注重宣传动员

聚焦卫生健康事业高质量发展和卫生健康重点任务，加强对外宣传，提高全社会、全体居民对卫生健康工作的关注和支持，正确引导社会舆论。加强规划的深入解读，提高全社会、全体居民对规划的知晓度，调动全体居民主动参与卫生健康事业的积极性和主动性。加强文化宣传阵地建设，形成共参、共建、共享的健康新风气，为规划顺利实施营造积极向上的社会氛围。

（五）强化监督落实

建立完善监测评估督导机制，及时发现规划实施过程中出现的新情况新问题，提出有效对策措施，确保规划落地落实。完善规划评估制度，组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，做好规划方案及实施中的适宜度、进度以及结果评价工

作，增强规划执行的约束性，建立规划执行项目化、清单化、责任化推进机制，细化工作举措、层层抓好落实，及时发现问题，调整纠偏，确保规划目标如期实现。

信息公开选项：主动公开

烟台经济技术开发区管委办公室

2023年11月8日印发
