

烟台黄渤海新区自然资源和规划局文件

烟黄新自然资规字〔2022〕23号

烟台黄渤海新区自然资源和规划局 关于印发《全面落实行政执法“三项制度” 工作办法》的通知

各处室、单位：

现将《全面落实行政执法“三项制度”工作办法》印发给你们，请认真遵照执行。

烟台黄渤海新区自然资源和规划局

2022年8月10日



全面落实行政执法“三项制度” 工作办法

为进一步贯彻落实《国务院办公厅关于全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的指导意见》（国办发〔2018〕118号）《山东省人民政府办公厅关于印发山东省全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施方案的通知》（鲁政办发〔2019〕9号）《山东省司法厅关于印发〈山东省行政执法信息公示办法〉等文件的通知》（鲁司〔2019〕31号）《烟台市人民政府行政执法监督局关于进一步加强和推进行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的实施意见》（烟府执监发〔2019〕号）的要求，推动严格规范公正文明执法，加快法治政府建设，现就进一步加强和推进行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度（以下简称“三项制度”）工作提出如下意见，请认真贯彻执行。

一、全面落实行政执法公示制度

（一）做好事前公开。公示内容为行政执法主体、人员、职责、权限、依据、程序、救济渠道和随机抽查事项清单，以及服务指南、执法流程图；行政执法机关委托执法的，应当公示受委托组织和执法人员信息，委托执法的依据、事项、

权限、期限、双方权利和义务、法律责任等信息。

（二）规范事中公开。行政执法人员在执法工程中应主动出示执法证件；出具行政执法文书时，主动告知当事人执法事由、依据、权利义务等内容；政务服务窗口设置岗位信息公示牌，明示岗位职责、申请材料示范文本、办理进度查询、咨询服务、投诉举报等信息。

（三）强化事后公开。检查、抽查、检验、检测的结果，行政执法决定及履行情况应当主动公示；行政执法决定作出之日起 20 个工作日内公布执法机关、执法对象、执法类别、执法结论等信息；行政许可、行政处罚信息要在作出之日起 7 个工作日内公开（法律法规另有规定的除外）；可以采取摘要或者决定书的形式（摘要公示应当包括决定书文号、相对人名称、执法事项名称、主要事实、依据、作出行政执法决定的执法机关名称和日期等内容）。

二、全面落实行政执法全过程记录制度

（一）完善文字记录。以纸质或电子文件对执法全过程进行记录的基本方式，以行政执法文书、证据材料等为主要载体，包括但不限于向当事人出具的执法文书、检测鉴定意见、专家论证报告等书面意见。

（二）规范音像记录。对查封扣押财产、强制拆除等涉及人身自由、生命健康、重大财产权益的现场执法活动和执

法办案场所，要推行全程音像记录；对现场执法、调查取证、举行听证、留置送达和公告送达等容易引发争议的行政执法过程，要根据实际情况进行音像记录；依申请启动执法程序的，可在受理地点安装电子监控系统，适时记录受理、办理过程。

（三）强化记录归档。完善执法案卷管理制度，建立健全数字化记录信息归档管理制度、记录信息调阅监督制度；音像记录制作完成后，应当在2个工作日内将音像记录资料储存至执法信息系统或者本单位专用储存器，不得自行保管；行政执法行为执行终结之日起30日内，应将执法记录形成行政执法案卷。

三、全面落实重大执法决定法制审核制度

（一）明确审核机构。政策法规处具体负责局重大执法决定法制审核工作。

（二）明确审核范围。涉及重大公共利益，可能造成重大社会影响或引发社会风险，直接关系行政相对人或第三人重大权益，经过听证程序作出行政执法决定，以及案件情况疑难复杂、涉及多个法律关系的，都要进行法制审核；除适用简易程序作出的行政处罚外，行政处罚决定作出前都应当进行法制审核。

（三）明确审核内容。执法人员是否具备执法资格；程

序是否合法；事实是否清楚，证据是否合法充分；法律适用是否准确，裁量基准运用是否适当；执法是否超越执法机关法定权限；文书是否完备规范；违法行为是否涉嫌犯罪、需要移送司法机关等。

（四）明确审核程序。法制审核以文字审核为主。案件材料提交不完整的，政策法规处可以要求承办处室作出说明或者补充材料；案情复杂、专业性较强的案件，政策法规处可以组织召开座谈会、专家论证会；完成审核后，需提出书面审核意见，如存在问题，承办处室应再次研究后作出相应处理再次报送法制审核；双方对审核意见无法达成一致的，由政策法规处报局行政执法机关负责人决定。法律法规规定行政执法决定作出前需要经过集体讨论的，应当先进行法制审核。法制审核时间计入执法办理时限。

（五）明确审核责任。承办处室对送审材料的真实性、准确性、完整性及执法的事实、证据、法律适用、程序的合法性负责，政策法规处对法制审核意见负责。

