

《烟台经济技术开发区“十四五”卫生与健康规划》起草说明

一、起草的背景和过程

根据《“健康山东 2030”规划纲要》《山东省“十四五”卫生与健康规划》《关于贯彻健康中国行动推进健康烟台建设的实施方案》《烟台市“十四五”卫生与健康规划》等文件，2023年1月起，烟台市卫生健康委员会开发区管理办公室开始着手编制“十四五”期间卫生与健康发展规划，期间收集大量上级政策文件和历史资料，并召开座谈会，走访疾控中心、业达医院、妇幼保健院、福莱山社区卫生服务中心、古现医院等单位，详细了解“十三五”规划总结、“十四五”规划重点、医共体建设、医院改造、医疗卫生服务能力提升等情况，经过充分调研论证，5月初形成《烟台经济技术开发区“十四五”卫生与健康规划》（以下简称《规划》）初稿，由卫生健康管理办政策法规和规划信息处作为牵头科室，先后征求卫健办各处室、单位意见以及各镇街、区直各部门单位意见，完成《规划》征求意见稿。6月5日-7月5日，将《规划》征求意见稿在开发区官网全文公布，广泛听取社会公众意见。

二、《规划》制定的必要性

“十四五”时期是实现两个百年奋斗目标的历史交汇期、全面建设社会主义现代化强国的奋进起步期、新一代科技与产业革

命的快速变革期；也是烟台经济技术开发区乘势而上、向海而新、策马扬鞭，冲刺建区 40 周年奋斗目标、实现产业升维、城市跃迁、建设烟台市现代化滨海新区的战略机遇期，更是开发区优化卫生健康服务体系、促进卫生健康事业全面、协调、可持续发展的黄金期，这一时期具有特殊的历史使命和重大现实意义。编制好《规划》，对于加快推进开发区新型健康城市建设，积极融入烟台黄渤海新区发展战略，牢固树立“大卫生、大健康”理念，实现以治病为中心向以健康为中心转变，全方位、全周期维护和保障人民健康，奋力打造“健康新区”具有重要的现实必要性和紧迫性。

三、主要内容

《规划》包括规划背景、总体要求、主要任务、保障措施四个部分。

（一）规划背景。“十三五”时期，面对复杂的国内外经济环境与新冠肺炎疫情冲击，开发区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委市政府和工委管委坚强领导下，深入贯彻落实习近平总书记视察山东、视察烟台时的重要讲话和指示精神，在极其困难的情况下，实现了卫生健康事业进一步发展，人民健康水平持续提升。

（二）总体要求。以“宜居宜业卫生城，活力健康开发区”为统领，秉承“健康开发区”的发展目标，狠抓 8 大方面提升工作，深入推进 31 项重点任务，到 2025 年，初步构建与区域发展

定位和社会经济发展现状相匹配、人民健康需求相适应的优质高效的医疗卫生服务体系，倾力打造医疗技术与健康产业创新融合发展、卫生人才加速凝聚、医疗服务精准优质的宜居宜业健康开发区。到 2035 年，卫生健康事业发展水平成为开发区又一靓丽名片，将开发区打造成为医疗卫生服务体系建设的示范区、现代化健康城市样板区和海滨健康服务业承载区。

（三）主要任务。

1. 广动员、促协同，深入开展健康开发区建设。加大健康知识传播力度，形成“政府主导、多部门协作、全社会参与”的工作格局。推进全面健身行动，加强体育健身指导。推进健康教育科普基地建设，到 2025 年居民健康素养水平达到 34%，争创烟台市全民健康素养第一区。组织开展新时代爱国卫生运动，到 2025 年，国家卫生乡镇创建率达 100%，省级卫生村创建率达 97%，市级健康细胞总数达 110 个，全区 15 岁以上人群吸烟率控制在 22% 以下。

2. 扩规模、强内涵，全面推进医疗服务供给改革。优化医疗资源布局，加快优质医疗资源扩容，推进八角湾国际医院、玲珑·英诚国际医院、开发区妇幼保健院等建设项目，谋划布局开发区中医医院。推进区内医院内涵发展，推动业达医院三甲创建工作和大季家医院二级医院创建工作，推进基层医疗机构转型升级。到 2025 年，每千常住人口医疗机构床位数达到 9.9 张。持续深化医药卫生体制改革，以国家级紧密型医共体试点建设为契

机，建立并完善“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗格局，提高居民就医满意度、获得感和幸福感。

3. 增数量、提质量，织牢基层医疗卫生服务网底。优化基层医疗资源布局，到2025年新增社区卫生服务分中心1家，社区卫生服务站6家。持续完善中心卫生院建设，推进大季家医院二期建设工程、古现医院改造提升工程、八角医院发热门诊建设工程、潮水中心卫生院新建工程。强化家庭医生签约服务，强化基层“健康守门人”作用，提高家庭医生团队服务数量和质量。推广智慧化家庭医生签约，完善家庭医生服务能力。

4. 化刚性、为韧性，建设强大公共卫生服务体系。不断健全疾病预防控制机构、医院、基层医疗卫生机构“三位一体”的疾病预防控制网络体系。合理布局院前医疗急救网络，新增3个急救站，平均急救反应时间少于15分钟。提高重大疾病防控水平，加大传染病防治力度，落实各项防治措施，强化心血管疾病、癌症、糖尿病、慢阻肺等慢性疾病筛查和早诊早治。

5. 优体系、惠民生，完善全生命周期健康服务。完善优生优育服务，建立健全多元供给、托幼一体、康育结合、方便可及的托育服务体系，到2025年，每千人口3岁以下婴幼儿托位数达到4个。探索建立符合新时期妇幼健康需求的服务体系，促进儿童和青少年健康。促进老年人健康，到2025年二级及以上综合性医院设立老年医学科的比例达到100%、老年友好型医疗机构不少于90%。加强职业健康保护，严格落实用人单位主体责任，

加强重点行业领域职业病危害源头治理。保障特殊人群健康，建立健全因病易返贫致贫风险人群监测预警和精准帮扶机制，实施残疾预防行动计划，满足部分残疾人群的多样化需求。

6. 抓机遇、促发展，推进中医药事业传承创新。构建中医药服务体系，加快区中医医院项目建设进度，持续提升烟台业达医院中医学学科建设水平。优化中医医疗服务模式，总结推广中医综合诊疗模式、多专业一体化诊疗模式和集预防、治疗、康复于一体的全链条服务模式。到 2025 年，推广 25 个中医治未病干预方案，35 项中医临床优势技术操作规范和 50 个优势病种诊疗方案。营造中医药发展环境与文化，加强中医药文化宣传教育阵地建设，深入开展中医药文化普及推广。

7. 依优势、拓视野，推动健康产业实现新突破。做强做大生物医药产业集群，打造开发区生物医药产业发展新高峰。做精做细大健康服务产业，探索打造高端健康服务集聚区。加大健康产业政策支持力度，持续释放政策红利。

8. 夯基础、优支撑，助力卫生健康事业有序发展。推动卫生人力资源扩容增质，加大人才招引力度，开展“名医、名科、名院”培养及领航人才引培工程。提升全民健康信息化水平，加快建设“互联网+医疗”、电子健康卡、便民惠民服务平台，实现全民健康信息共享互换、互认互用。完善医疗卫生行业综合监管，健全医疗卫生行业综合监管督察机制，开展部门联合检查、联合执法、联合惩戒。

（四）保障措施。分别就加强组织领导、健全投入机制、完善制度保障、注重宣传动员、强化监督落实等五个方面提出工作要求，保证《规划》顺利实施。

烟台市卫生健康委员会开发区管理办公室

2023年6月5日